ПРОЕКТ

Приложение

к постановлению Правительства

Кемеровской области - Кузбасса

Комплексная программа

«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Кемеровской области – Кузбассе» на 2021 - 2025 годы

Паспорт

Комплексной программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Кемеровской области – Кузбассе»

на 2021-2025 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование комплексной программы | Комплексная программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Кемеровской области – Кузбассе» на 2021 - 2025 годы |
| Директор комплексной программы | Заместитель председателя Правительства Кемеровской области - Кузбасса (по вопросам образования, науки и молодежной политики) |
| Ответственный исполнитель (координатор) комплексной программы | Министерство образования Кузбасса |
| Исполнители комплексной программы | Министерство туризма Кузбасса;  Министерство науки, высшего образования и молодежной политики Кузбасса;  Министерство образования Кузбасса;  Министерство социальной защиты населения Кузбасса;  Министерство физической культуры и спорта Кузбасса;  Министерство здравоохранения Кузбасса;  Министерство труда и занятости населения Кузбасса;  Министерство культуры и национальной политики Кузбасса |
| Срок реализации комплексной программы | 2021 - 2025 годы |
| Объемы и источники финансирования комплексной программы | Финансовое обеспечение мероприятий Комплексной программы осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на соответствующий финансовый год для реализации государственных программ Кемеровской области – Кузбасса, являющихся субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних |

1. Характеристика текущего состояния в Кемеровской области - Кузбассе сферы деятельности, для решения задач которой разработана Комплексная программа

Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Конвенцией о правах ребенка, Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=786020A6876EA26093733A10F99CFD8BDA3B8D4F8EE722B990733B953EBA43ED6103867C3108F3DC0058043B6Ce0bBH) от 24.06.99 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и иными международными актами в сфере обеспечения прав детей, которые гарантируют государственную поддержку семьи.

В целях реализации положений основополагающих документов в Российской Федерации и Кемеровской области - Кузбассе приняты необходимые нормативные правовые акты, устанавливающие основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также основные гарантии прав и законных интересов ребенка, в целях создания правовых, социально-экономических условий для их реализации.

Например, реализуются региональные программы: государственная [программа](consultantplus://offline/ref=786020A6876EA2609373241DEFF0A18EDA32D1428BE12DECC4263DC261EA45B83343D825734EE0DD0D470F3D6C02F19639F54EC4C6D56B8B7A06A606e3b2H) Кемеровской области - Кузбасса «Обеспечение безопасности населения Кузбасса» на 2014 - 2025 годы; государственная [программа](consultantplus://offline/ref=786020A6876EA2609373241DEFF0A18EDA32D1428BE121ECCE263DC261EA45B83343D825734EE0DE0B4707386D02F19639F54EC4C6D56B8B7A06A606e3b2H) Кемеровской области - Кузбасса «Развитие системы образования Кузбасса» на 2014 - 2025 годы.

Сферой реализации комплексной программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Кемеровской области - Кузбассе» на 2021-2025 годы» является профилактика безнадзорности несовершеннолетних, а также правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них, в Кемеровской области - Кузбассе.

По данным Росстата на территории Кемеровской области - Кузбасса проживает 569 214 несовершеннолетних.

За 12 месяцев 2021 года общее число преступлений, совершенных несовершеннолетними, сократилось на 16,3% (с 1507 в 2020 году до 1261), однако удельный вес подростковой преступности составляет 4,7 (Россия - 3,1).

Увеличилось число тяжких и особо тяжких преступлений +2,3%, (с 303 до 310). Подростками совершено 2 убийства, 3 изнасилования.

За 9 месяцев 2022 года на территории Кузбасса 889 преступлений совершено несовершеннолетними, что на 13,0% больше аналогичного периода 2021 года (787). Число тяжких и особо тяжких преступлений увеличилось на 29% (с 204 до 263). На 16,7% возросло число преступлений, совершенных несовершеннолетними в группе (с 215 до 251). На 58,2% увеличилось количество совершенных несовершеннолетними краж (с 479 до 518), грабежей с 59 до 98, разбоев с 7 до 8. Участниками преступлений стали 556 (+7%) учащихся общеобразовательных организаций, 159 (+4%) преступлений совершили подростки, состоящие на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных ОВД.

Серьезной проблемой стало злоупотребление продуктами информационно-коммуникационных технологий и их использование для совершения преступлений против детей, доступности СМИ, интенсивного оборота рекламной продукции, электронных и компьютерных игр, кино-, видео-, иных аудиовизуальных сообщений и материалов.

Также одной из причин формирования противоправного поведения подростков являются социальные факторы: семейное неблагополучие, социальное сиротство детей, невыполнение родителями обязанностей по воспитанию детей, жестокое обращение с детьми, бродяжничество, вовлечение подростков в преступную деятельность со стороны взрослых лиц.

К числу причин сохранения достаточно высокого уровня правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних также можно отнести:

- проблему организации досуговой, социально значимой деятельности подростков, состоящих на различных видах профилактического учета (только треть подростков данной категории охвачены различными кружками, секциями и др.);

- формальный подход к индивидуальной работе по сопровождению несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, неблагополучных семей;

- отсутствие системы подготовки кадров специалистов различных ведомств для эффективной профилактической работы;

- недостаточный уровень межведомственного взаимодействия по анализу, координации и управлению деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

2. Описание целей и задач Комплексной программы

Целью Комплексной программы является уменьшение количества несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, путем совершенствования системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних через интеграцию ресурсов межведомственного взаимодействия.

Задачи Комплексной программы:

внедрить механизмы развития кадрового потенциала региональной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

реализовать комплекс дополнительных мер по вовлечению несовершеннолетних в социально-значимую деятельность на основе личностно-ориентированного подхода;

повысить эффективность профилактических мероприятий по:

- правовому просвещению несовершеннолетних, их родителей (законных представителей),

- по работе с детским и семейным неблагополучием.

Ожидаемые результаты Комплексной программы к 2025 году:

-снижение количества правонарушений, совершенных несовершеннолетними, в том числе повторных правонарушений;

-повышение доли несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, вовлеченных в социально значимую деятельность, от их количества, до 85 %;

-увеличение доли несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, за которыми закреплены наставники, до 90 %.

3. Перечень мероприятий Комплексной программы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Направления и мероприятия | Ответственные исполнители | Сроки | Ожидаемые  эффекты |
| I. | Совершенствование механизмов управления органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних | | | |
| 1.1. | Создание и организация деятельности Регионального координационного совета и рабочей группы по межведомственному взаимодействию для реализации Комплексной программы | Министерство образования Кузбасса;  Министерство туризма Кузбасса;  Министерство науки, высшего образования и молодежной политики Кузбасса;  Министерство социальной защиты населения Кузбасса;  Министерство здравоохранения Кузбасса;  Министерство труда и занятости населения Кузбасса;  Министерство культуры и национальной политики Кузбасса | Заседания не реже 1 раза в квартал | Повышение качества межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних |
| 1.2. | Создание единого информационного ресурса об участниках системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для систематизации сведений различных ведомств, приведение к единообразию источников информации и его информационное обеспечение | 1 раз в квартал |
| 1.3. | Подготовка предложений о внесении изменений в региональные нормативные правовые акты по вопросам развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних | По мере необходимости |
| 1.4. | Мониторинг деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Кемеровской области - Кузбассе (постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 27.09.2022 № 655) | Январь 2023 |
| 1.5. | Создание при Министерстве образования Кузбасса структурного подразделения по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и обеспечения деятельности областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав | Министерство образования Кузбасса | Сентябрь 2023 |
| II. | Развитие кадрового потенциала системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних | | | |
| 2.1. | Организация обучения различных категорий специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: |  |  |  |
| 2.1.1. | Повышение квалификации для педагогических кадров (учителя, классные руководители, педагоги-психологи, социальные педагоги, педагоги дополнительного образования), работающих с детьми и семьями, состоящими на различных видах учета | Министерство образования Кузбасса | Ежегодно, по графику, сентябрь-май | Усвоение педагогическими работниками (не менее 200 специалистов ежегодно) актуальных теоретических знаний, совершенствование практических навыков и умений работы с несовершеннолетними, состоящими на различных видах учета |
| 2.1.2. | Организация образовательных интенсивов, практикоориентированных семинаров для специалистов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:  - ответственные секретари Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;  - специалисты различных ведомств;  - наставники (общественные воспитатели) | Министерство образования Кузбасса | Ежегодно, по графику, сентябрь-май | Обмен лучшими практиками профилактической работы, использование их в деятельности |
| 2.1.3. | Организация стажировочных площадок в муниципальных образованиях Кемеровской области - Кузбасса по обмену опытом «Лучшие практики межведомственного взаимодействия» | 1 раз в квартал | Разработка информационно-  методических рекомендаций |
| 2.1.4. | Проведение научно-практической межведомственной конференции по профилактике деструктивного поведения детей и молодежи «Безопасное детство» | 1 раз в год, сентябрь | Публикация сборника лучших практик по итогам конференции |
| 2.1.5. | Организация областного интенсива «Школа профилактики деструктивного поведения в молодежной среде» для сотрудников отделов по делам молодежи, управлений образования, а также специалистов подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел Кемеровской области | Министерство туризма Кузбасса;  Министерство науки, высшего образования и молодежной политики Кузбасса | 1 раз в год, октябрь | Увеличение количества участников на 10% ежегодно |
| 2.2. | Консультирование специалистов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам психолого-педагогической, профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на различных видах учета | Министерство образования Кузбасса | В течение учебного года | Получение специалистами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних необходимой для их деятельности информации |
| 2.3. | Внедрение и развитие института наставников (общественных воспитателей), как формы индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на внутришкольном учете и на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел Кемеровской области | Министерство образования Кузбасса;  Министерство физической культуры и спорта Кузбасса; Министерство туризма Кузбасса; Министерство науки, высшего образования и молодежной политики Кузбасса;  Министерство социальной защиты населения Кузбасса;  Министерство здравоохранения Кузбасса;  Министерство труда и занятости населения Кузбасса;  Министерство культуры и национальной политики Кузбасса | Постоянно | Привлечение дополнительных кадров в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних |
| III. | Вовлечение в социально-значимую деятельностью несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом | | | |
| 3.1. | Организация временной трудовой занятости несовершеннолетних граждан |  |  | Ежегодный охват трудовой занятостью не менее 10% от общего числа детей 14-17 лет, проживающих в Кемеровской области - Кузбассе |
| 3.1.1. | Организации трудовой занятости несовершеннолетних граждан, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел Кемеровской области | Министерство труда и занятости населения Кузбасса | Постоянно | Ежегодный охват временной трудовой занятостью не менее 30% числа детей 14-17 лет, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел Кемеровской области |
| 3.1.2. | Организация лагерей труда и отдыха при образовательных организациях Кузбасса в каникулярный период | Министерство образования Кузбасса;  Министерство труда и занятости населения Кузбасса | Ежегодно,  июнь-август |  |
| 3.1.3. | Организация летних трудовых практик студентов образовательных организаций среднего профессионального образования в студенческих отрядах | Министерство образования Кузбасса | Ежегодно, июнь-август |
| 3.2. | Развитие системы профессиональной ориентации несовершеннолетних |  |  |  |
| 3.2.1. | Реализация региональных проектов:  «Вместе в профессию»;  «ЕГЭ: от выбора предмета до зачисления»;  «Неделя без турникетов» (экскурсии на предприятия);  межведомственного долгосрочного проекта «Сто дорог – одна моя»;  федерального проекта «Билет в будущее» | Министерство образования Кузбасса;  Министерство труда и занятости населения Кузбасса | Ежегодно | Организация помощи несовершеннолетним в осознанном выборе профессии и [трудоустройстве](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D1%80%D1%83%D0%B4%D0%BE%D1%83%D1%81%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%B9%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE) |
| 3.2.2. | Проведение Дней выбора профессии | Министерство труда и занятости населения Кузбасса; Министерство образования Кузбасса | В течение года |
| 3.3. | Волонтерское и добровольческое движения | Министерство образования Кузбасса;  Министерство физической культуры и спорта Кузбасса;  Министерство туризма Кузбасса; Министерство науки, высшего образования и молодежной политики Кузбасса;  Министерство социальной защиты населения Кузбасса;  Министерство здравоохранения Кузбасса | Постоянно | Увеличение количества несовершеннолетних, вовлеченных в социально-значимую деятельность от общего количества несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел Кемеровской области |
| 3.4. | Реализация социально-значимых проектов, акций |
| 3.5. | Организация летней занятости обучающихся образовательных организаций |  |  | Охват летней занятостью не менее 70 % от общего количества несовершеннолетних, проживающих в Кемеровской области - Кузбассе |
| 3.5.1. | Проведение профильных смен для несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел Кемеровской области на базе областного центра военно-патриотического воспитания «Авангард», в муниципальных образованиях Кемеровской области - Кузбасса | Министерство образования Кузбасса | Ежегодно,  июнь-август | Создание «ситуации успеха», позволяющей подросткам, состоящим на различных видах учета формировать социально-  одобряемое гражданское поведение |
| 3.6. | Реализация дополнительных образовательных программ (в том числе дополнительных образовательных программ спортивной подготовки), включенных в Региональный навигатор дополнительного образования детей | Министерство образования Кузбасса;  Министерство физической культуры и спорта Кузбасса | Постоянно | Охват дополнительным образованием не менее 70 % от общего количества детей в возрасте от 5 до 18 лет |
| 3.7. | Организация работы молодежных и детских объединений, секций (учреждения сферы культуры, спорта, общественные организации и т. д.) | Министерство культуры и национальной политики Кузбасса;  Министерство образования Кузбасса | Постоянно | Расширение спектра услуг для занятий различными видами общественно-  полезной деятельности |
| IV. | Повышение уровня правового сознания, правовой культуры несовершеннолетних и их семей | | | |
| 4.1. | Размещение на официальных сайтах исполнительных органов Кемеровской области – Кузбасса баннеров с общероссийским детским телефоном доверия, информации о действующих на территории Кемеровской области - Кузбасса телефонах доверия | Министерство образования Кузбасса;  Министерство социальной защиты населения Кузбасса;  Министерство здравоохранения Кузбасса;  Министерство труда и занятости населения Кузбасса;  Министерство культуры и национальной политики Кузбасса | Постоянно | Повышение компетентности участников образовательных отношений в правовых вопросах, вопросах воспитания, возрастной психологии, конфликтологии, разрешения проблем взаимоотношений |
| 4.2. | Обеспечение работы детского телефона доверия с единым общероссийским номером 8-800-2000-122 | Министерство социальной защиты населения Кузбасса;  Министерство здравоохранения Кузбасса | Постоянно |
| 4.3. | Организация работы регионального проекта по психологической помощи «Ты не один» | Министерство образования Кузбасса | Постоянно |
| 4.4. | Реализация в образовательных организациях программы «Правовое просвещение и формирование основ законопослушного поведения обучающихся 1-11 классов общеобразовательных учреждений, студентов 1-2 курсов профессиональных образовательных организаций, расположенных на территории Кемеровской области - Кузбасса» | Министерство образования Кузбасса | В течение учебного года |
| 4.5. | Участие во Всероссийской акции «День правовой помощи детям» | Министерство образования Кузбасса;  Министерство социальной защиты населения Кузбасса;  Министерство здравоохранения Кузбасса;  Министерство труда и занятости населения Кузбасса | Ежегодно, ноябрь |
| 4.6. | Реализация регионального проекта «Семейная диспетчерская» | Министерство социальной защиты населения Кузбасса | с 2024 года |
| 4.7 | Проведение информационно-профилактических мероприятий: создание ролика продолжительностью не более 60-90 секунд о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для демонстрации в учреждениях культуры | Министерство культуры и национальной политики Кузбасса | январь-март |
| 4.8. | Проведение региональной профилактической акции «Детство без обид и унижений!» | Министерство образования Кузбасса;  Министерство социальной защиты населения Кузбасса;  Министерство здравоохранения Кузбасса | Ежегодно  апрель, ноябрь | Повышение информированности обучающихся, воспитанников о правилах безопасного поведения в социальной среде.  Формирование атмосферы нетерпимости к проявлениям жестокого обращения с детьми |
| V. | Формирование здорового образа жизни, организация отдыха несовершеннолетних | | | |
| 5.1. | Профилактика употребления подростками психоактивных веществ |  |  |  |
| 5.1.1. | Проведение региональных антинаркотических акций и фестивалей в рамках компетенции:  «Призывник»,  «Первокурсник»,  «Летний лагерь – территория здоровья»,  «Чистые стены»,  «Молодежь против наркотиков!» | Министерство образования Кузбасса;  Министерство физической культуры и спорта Кузбасса;  Министерство туризма Кузбасса; Министерство науки, высшего образования и молодежной политики Кузбасса;  Министерство здравоохранения Кузбасса | Ежегодно | Сформированность у детей и подростков социально позитивных установок, устойчивого неприятия противоправного поведения для успешной адаптации в социуме |
| 5.1.2. | Проведение областного фестиваля-конкурса «Белая ворона» | Министерство социальной защиты населения Кузбасса |
| 5.2. | Вовлечение несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, в занятие физической культурой и спортом |  |  |  |
| 5.2.1. | Проведение официальных физкультурных мероприятий | Министерство физической культуры и спорта Кузбасса;  Министерство образования Кузбасса | Постоянно | Увеличение количества несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, охваченных занятиями спорта |
| 5.2.2. | Развитие и пропаганда Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) через проведение ежегодного спортивного квеста «Равнение на ГТО» | Постоянно |
| 5.2.3. | Реализация региональной программы  «1000 спортивных площадок» | Министерство физической культуры и спорта Кузбасса | Ежегодно: июнь-август,  декабрь-февраль |
| 5.2.4. | Всероссийские спортивные игры школьных спортивных клубов | Министерство образования Кузбасса | В течение учебного года |

4.Динамика о планируемых значениях целевых показателей (индикаторов) Комплексной программы

(по годам реализации Комплексной программы)

| № п/п | Наименование контрольного показателя | Единица измерения | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1 | Доля несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, вовлеченных в социально-значимую деятельность, от общего количества несовершеннолетних данной категории | процент | 60 | 70 | 75 | 80 | 85 |
| 2 | Доля несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета (в возрасте 14-17 лет), охваченных временным трудоустройством | процент | 15 | 30 | 35 | 40 | 45 |
| 3 | Доля несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, охваченных летней занятостью и отдыхом | процент | 40 | 50 | 70 | 75 | 80 |
| 4 | Доля несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел Кемеровской области, за которыми закреплены наставники | процент | 30 | 60 | 70 | 80 | 90 |